



ID: 43822894

19-09-2012

ORÇAMENTO DO ESTADO PARA 2013

# Governo forçado a dosear subida da taxa social única

Passos Coelho pediu aos parceiros sociais que o ajudem a atenuar o impacto da subida da TSU sobre os baixos salários. Mas patrões e sindicatos defendem uma reformulação completa da medida

FILOMENA LANÇA  
CATARINA ALMEIDA PEREIRA

Passos Coelho tem defendido a sua proposta de desvalorização fiscal, que prevê uma subida da taxa contributiva para trabalhadores e uma redução para empresas. De dia para dia, porém, cresce a pressão para alterar a configuração da medida.

A proposta estará a ser redeseenhada, por forma a permitir a introdução de um factor de progressividade, diminuindo a exposição às muitas críticas de falta de equidade, mas mantendo uma redução da taxa para as empresas e um correspondente aumento para os trabalhadores.

Ontem, perante uma plateia de empresários, Carlos Moedas deu um puxão de orelhas aos presentes: "Então não se queixavam de 'restrições de liquidez'? E afinal agora ninguém quer a desvalorização fiscal? O secretário de Estado adjunto do Primeiro Ministro voltou a defender as virtudes da medida, disse que esta vai ser discutida 'de forma alargada', e garantiu que 'está a ser calibrada de forma a atender aos mais desfavorecidos'. Já Marcelo Rebelo de Sousa defendeu que o Governo deve apresentar os 'retoques' que está a preparar ainda antes do Conselho de Estado.

É na próxima sexta-feira, em Belém, que Passos Coelho e Vítor

Gaspar, este último chamado de surpresa, participam na reunião do Conselho de Estado. De acordo com o "Expresso", deverão já levar preparada a última versão da proposta, para se defenderem das muitas críticas que terão garantidas. As mesmas que o primeiro-ministro irá hoje escutar por parte dos parceiros sociais, numa reunião em que a TSU será o prato forte da agenda. Patrões e sindicatos defendem uma reformulação integral da medida.

O presidente da Confederação Empresarial (CIP), António Saraiva, insiste nas vantagens de limitar a redução da TSU às empresas exportadoras, Turismo incluído, salientando que a perda de receita seria, desta forma, inferior.

Já a CCP mantém a posição de há um ano: "Aceitamos discutir a TSU desde que haja dois pressupostos: a sustentabilidade da Segurança Social e a ligação à criação de emprego", afirma João Vieira Lopes, ao **Negócios**. João Machado, da CAP, admite outras alternativas. "O aumento da taxa dos trabalhadores de 11% para 18% não é admissível", resume.

Também João Proença afirma que "não é uma questão de menor, mas da própria configuração das medidas". A UGT afirma que o Governo não pode tirar dois subsídios a funcionários e pensionistas depois da medida ter sido chumbada pelo TC.

"Teremos, no entanto, a oportunidade de discutir com os parceiros sociais o melhor modo de discriminar positivamente estes trabalhadores."

**PEDRO PASSOS COELHO**  
Primeiro-ministro, a 7 de Setembro, quando anunciou a principal medida do OE 2013.



## TRÊS POSSÍVEIS ADAPTAÇÕES À MEDIDA ANUNCIADA

### Aumentar a taxa social única de forma progressiva

Esta solução parece a mais provável, depois das declarações de Passos Coelho em que admitia que pudesse "existir uma diferenciação da própria taxa social única (TSU)". Assim, seria possível manter a medida, como o Governo tem insistido, suavizando-a para alguns. O primeiro-ministro chegou a falar em progressividade, mas de que forma é que isso se pode conseguir sem alterar completamente o actual mecanismo da TSU? Pedro Rodrigues, professor universitário e especialista em Segurança Social, admite que "uma solução simples" será manter a taxa actual de 11% para quem receba o salário mínimo e definir depois um limite a partir do qual seria 18%, "por exemplo, três salários mínimos". No intervalo, a taxa iria subindo à medida que aumentasse também o rendimento do trabalhador, explica Pedro Rodrigues.

O problema é que "com esta solução há uma perda de receita de algum

lado". Como? Ou aumentando o limite dos 18%, para 20% ou 25% para rendimentos mais elevados, ou então a redução para a entidade empregadora terá de ser menor, já que sem estes aumentos, "não será possível manter a mesma dose de desvalorização fiscal".

Finalmente, e para os trabalhadores com salários mais baixos, manter-se-ia o já anunciado crédito fiscal, sendo que, então, toda a gente teria de passar a entregar a declaração de IRS, independentemente do nível de rendimentos.

"Esta não seria, no entanto, uma progressividade pura", refere o especialista. Da mesma forma, aliás, que com estas alterações, a TSU "deixa de ser uma contribuição e passa a ser um imposto".

Pedro Rodrigues admite que esta desvalorização fiscal, "não sendo muito grande nem suficiente para conseguir inverter a tendência do desemprego, poderá pelo menos estancá-la".



Para o especialista em segurança social a TSU é cada vez menos uma taxa e mais um imposto.

Um esquema progressivo obriga quem ganha mais a pagar mais, se se quiser manter a mesma dose de desvalorização fiscal.

**PEDRO RODRIGUES**  
Professor universitário



“O Governo deve ter uma posição de abertura para avaliar a situação com os parceiros sociais e com as instituições do País.”

**PAULO PORTAS**  
Ministro dos Negócios Estrangeiros, a 16 de Setembro.



“É uma medida complexa e que, como tal, está a ser calibrada de forma a atender aos mais desfavorecidos e de forma a garantir a sua plena eficácia.”

**CALORS MOEDAS**  
Secretário de Estado-adjunto do primeiro-ministro, ontem.



## LO PRIMEIRO-MINISTRO

# Cortar a taxa social única só para empresas exportadoras

As empresas que beneficiam de forma clara de uma redução dos seus encargos com a Segurança Social à custa de um aumento da contribuição social para os seus trabalhadores são as exportadoras na medida em que não se ressentem da previsível quebra da procura interna. Nesse sentido, há quem, como o presidente da CIP, proponha que a medida se aplique apenas às empresas exportadoras.

Acontece que, tal como explicaram ao **Negócios** vários advogados, isso chocaria com a legislação europeia da concorrência e com a jurisprudência existente. “Julgo que a medida facilmente poderia ser considerada como selectiva e como uma vantagem concretamente proporcionada às empresas exportadoras, ou seja, como um auxílio de Estado à exportação”, o que está “entre as formas mais censuráveis de auxílio na perspectiva da União Europeia”, disse Nuno Ruiz, da VdA.

Carlos Botelho Moniz, da Moraes Leitão, também entende que esta

medida se enquadra nos auxílios do Estado considerados “incompatíveis com o funcionamento do mercado interno”. Teixeira de Matos, da Garrigues, lembra que foi isso que aconteceu “quando em 2006 a Comissão analisou os incentivos fiscais concedidos por Espanha a empresas exportadoras”.

A selectividade da medida destinava-se a promover as exportações, “o que tem por efeito prejudicar a competitividade das exportações das empresas de outros Estados”, concretiza Gonçalo Anastácio, da SRS.

As excepções previstas, lembra Botelho Moniz, “são interpretadas de forma restritiva pela jurisprudência europeia” e “só podem ser aplicadas depois de aprovadas por esta instituição da UE”. Na mesma linha de raciocínio, Ricardo Oliveira, da PLMJ, admite que “a medida tenha sido ponderada e, por alguma razão, finalmente não acolhida pela Comissão Europeia”. **JM/ME**



Eventuais excepções só mesmo com a aprovação prévia de Bruxelas, lembra.

Do ponto de vista técnico-jurídico, constituiria um “auxílio de Estado”.

**CARLOS BOTELHO MONIZ**  
Sociedade Moraes Leitão

# Cobrar taxa especial a sectores protegidos

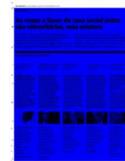
Tavares Moreira, ex-governador do Banco de Portugal, recupera uma outra solução para o problema das alterações à TSU e aquilo que considera o “clima de guerra civil” que se seguiu ao anúncio do Governo. Ontem, no seu blogue, o economista considerava que “se trata de uma redistribuição de rendimento muito forte”, mas escrevia que há alternativas para “diminuir significativamente o ónus de quem trabalha sem retirar o benefício às empresas que mais necessitam da redução da TSU”. Assim, defende que há que “manter o benefício para as empresas que dele mais necessitem, ou seja as empresas que concorrem nos mercados externos ou que voltadas para o mercado interno podem substituir importações”. Para as outras, haveria que compensar o Estado com a descida da TSU e isso conseguir-se-ia com a criação de “um imposto extraordinário que abrangia os (principais) sectores que reconhecidamente não care-



Tavares Moreira propõe que se lance uma taxa sobre as empresas rendistas.

cem da redução da TSU: distribuição de energia eléctrica, distribuição de combustíveis, rede eléctrica, telecomunicações”. Afinal, prossegue, “trata-se de sectores rendistas, que em medida variável beneficiam de um mercado protegido, pelo que (...) não lhes ficaria nada mal ajudar nesta verdadeira emergência que enfrentamos”.

Seria algo semelhante ao que já existe para o sector bancário e que nomes como o de Fernando Ulrich, presidente do BCI, têm defendido que se devia estender a “sectores protegidos”, que “têm sido deixados à margem do esforço de consolidação”.



## Especial Orçamento do Estado para 2013

# As vozes a favor da taxa social única são minoritárias, mas existem

A subida da taxa social única dos trabalhadores para pagar o desagravamento fiscal das empresas tem merecido críticas generalizadas e até improváveis, de economistas e figuras próximas ao governo, passando por grandes empresários até ao

seio da própria coligação. Mas há algumas excepções ao coro que se abateu sobre Passos Coelho e Vítor Gaspar. Necessidade de substituir o peso do consumo no PIB e aumentar o das exportações estão entre os argumentos a favor

### AS MENSAGENS DE APOIO

**Empresários devem unir-se em torno da medida**

**Ajustamento nacional tem sido mais suave do que lá por fora**

**Passos só pecou por excessiva timidez**

**"Pior que perder rendimentos é perder o emprego"**

**Matar dois coelhos com apenas uma cajadada**

Numa altura em que alguns empresários com notoriedade vieram a público criticar a descida da taxa social única para as empresas, por contrapartida de um agravamento fiscal para os trabalhadores, o presidente da Associação Industrial Portuguesa (AIP) foi dos poucos que rompeu o coro. José Eduardo Carvalho considera que, "pelo contrário, esta medida foi a única nos últimos 15 anos com efeitos decisivos para a redução dos custos empresariais das empresas e deve ser apoiada pelas associações". Por isso, apontou o dedo ao presidente da CIP, António Saraiva, onde a AIP está filiada, aconselhando-o a ser mais "ponderado".

Quando Cavaco Silva reunir na sexta-feira o Conselho de Estado, Vítor Bento será das poucas vozes a defender a medida que, em sua opinião, vai ajudar ao crescimento e ao emprego. O economista admite que possa discutir-se a "composição" da austeridade, mas lembra que ela é incontornável. Mas até agora ainda não viu "alternativas credíveis" à TSU. O conselheiro de Estado sublinha ainda ter havido países onde o ajustamento foi mais violento do que por cá, tendo citado os casos da Letónia, Grécia, Irlanda e Espanha, que contrairam respectivamente 20%, 17,5%, 10% e 5% do PIB, respectivamente, entre 2008 e 2013, contra 7% da economia nacional.

Para o empresário Pedro Ferraz da Costa, o único pecado cometido por Pedro Passos Coelho foi a timidez. Em vez de ter cortado a taxa social única em 5,75 pontos para os 18%, devia tê-la cortado em 20 pontos percentuais. Para este ex-dirigente associativo, a decisão governamental virá salvar "muitos postos de trabalho que estavam em risco". O economista reclama ainda uma liberalização do mercado de trabalho que vá além das medidas já adoptadas, uma vez que Portugal continua a ser "muito pouco competitivo" nesta área, apesar das mudanças entretanto efectuadas no Código do Trabalho.

No blogue "Causa Nossa", Víral Moreira reconhece que a subida da taxa social única "é uma violência", em especial para os salários baixos, mas diz que convém não esquecer duas coisas. Por um lado, que os trabalhadores do sector público e os pensionistas já foram sujeitos ao corte de dois salariais. Por outro lado, há a expectativa de que o corte na TSU robusteça as empresas e trave a sangria no emprego. Noutro "post" mais recente diz que "é fácil estar contra as novas medidas governamentais e cavalgar a onda dos protestos populares. Mais difícil é indicar as medidas alternativas que deveriam ser tomadas" para cumprir com a troika e o Constitucional.

Braga de Macedo foi breve na análise que fez à decisão do Governo, tendo resumido as suas virtudes à imagem externa do País (que recebeu mais uma mensagem de apoio dos credores nacionais e, por isso, reforçou a sua probabilidade de regressar aos mercados em 2013); também no facto de, com uma só medida, se conseguir cumprir a decisão do Constitucional e a desvalorização fiscal. Para o ex-ministro das Finanças, o anúncio "fortalece a convicção de que Portugal voltará aos mercados em Setembro de 2013" e "tem a vantagem de incluir os privados e de levar a cabo a desejada desvalorização fiscal".



Esta medida foi a única nos últimos 15 anos com efeitos decisivos para a redução dos custos empresariais. Deve ser apoiada.

Sei que os portugueses querem estar no euro. Mas não tenho a certeza se estão dispostos a fazer o que é necessário para viverem nele.

Não podemos tentar ser a média da Europa. Devíamos tentar ser uma das zonas mais atractivas.

A medida é muito penosa para quem a sofre, mas pode não ser tão má como parece nos seus efeitos.

O caminho escolhido tem a vantagem de incluir os privados e de levar a cabo a desejada desvalorização fiscal.



# Governo pressionado a suavizar subida da taxa social única

**Vital Moreira** e Vítor Bento unidos pela TSU **Economia 26 a 28**